

2026 年深圳市政府专项债券（十八期）  
行业可信数据空间项目  
项目实施方案

二〇二六年六月

深圳市龙岗区数据有限公司



# 目 录

第一章 项目概况	- 1 -
一、项目名称	- 1 -
二、项目单位	- 1 -
三、项目主管部门	- 2 -
四、项目建设内容	- 2 -
五、项目投资估算	- 3 -
六、项目地点及建设工期	- 4 -
七、项目审批情况	- 5 -
八、债券资金使用合规性	- 5 -
九、项目投后管理	- 6 -
(一) 项目收入归集	- 6 -
(二) 资产登记管理	- 6 -
第二章 项目事前绩效评估情况	- 7 -
一、项目实施的必要性、公益性、收益性	- 7 -
二、项目建设投资合规性与项目成熟度	- 12 -
三、项目资金来源和到位可行性	- 13 -
四、项目收入、成本、收益预测合理性	- 14 -
五、债券资金需求合理性	- 15 -
六、项目偿债计划可行性和偿债风险点	- 15 -
七、绩效目标合理性	- 16 -
八、其他需要纳入事前绩效评估的事项	- 18 -
九、整体结论	- 18 -
第三章 项目投资概算与资金筹措	- 21 -
一、资金筹措	- 21 -
二、项目预期成本收益	- 21 -
(一) 项目经营性收入分析	- 21 -
(二) 项目政府补贴收入	- 26 -
(三) 项目收入合计 (经营性收入+补贴收入)	- 28 -
(四) 项目运营成本分析	- 29 -
(五) 项目收益与融资平衡方案	- 32 -
(六) 项目收益与融资平衡分析	- 34 -

# 第一章 项目概况

行业可信数据空间项目总投资 5,000.00 万元（取整至万元，下同），其中，计划申请专项债券总额 4,000.00 万元，债务期限 10 年，本批次申请发行 700.00 万元，在债券存续期内每半年支付一次债券利息，到期后一次性还本。

## 一、项目名称

行业可信数据空间项目（以下简称本项目或项目），发展改革部门审批监管代码 2512-440307-04-04-673303，属于专项债券重点支持的新型基础设施领域项目。

## 二、项目单位

该项目专项债券申请单位（以下简称项目单位）为深圳市龙岗区数据有限公司，项目单位基本信息如下表：

表 1-1 项目单位基本信息一览表

单位名称	深圳市龙岗区数据有限公司		
法定代表人	张帆	成立日期	2024-12-31
注册资本	100,000 万元	营业期限	长期
统一社会信用代码	91440300MAE8YH1837		
注册地址	深圳市龙岗区龙城街道黄阁坑社区腾飞路 9 号龙岗创投大厦 1 号楼 B401		
经营范围	信息系统集成服务；数据处理和存储支持服务；大数据服务；数字技术服务；数据处理服务；软件开发；网络技术服务；计算机软硬件及辅助设备零售。		

单位类型	有限责任公司（国有独资）
股东及持股比例	深圳市龙岗区人民政府 100%

深圳市龙岗区数据有限公司是依法设立并有效存续的国有企业，不是市场化转型尚未完成、存量隐性债务尚未化解完毕的融资平台公司，具备建设本项目的主体资格，也符合组合使用专项债券和市场化融资的项目主体要求。

### 三、项目主管部门

本项目主管部门为深圳市龙岗区国有资产监督管理局，统一社会信用代码 1144030700755150X8。

### 四、项目建设内容

本项目主要建设内容是：

#### （一）建设行业可信数据空间技术底座

建设 1 套高性能可信数据空间技术底座，部署集成身份、目录、产品等一体化管控功能节点，支持每秒万级身份认证与千级并发。搭建涵盖数据市场、协同工作台、运营中心的全链条平台，具备日处理 10 万条以上服务请求能力。开发 6 套支持 HTTP、MQTT 等通用协议的标准连接器，确保可扩展与内生安全。购置服务器、网络设备、存储设施 40 套。

#### （二）引入优质行业数据资源

围绕低空经济、智能制造、数字健康等重点领域，引入总量超 300TB 的高价值数据资源。累计签署合作协议不少于 10 份，联合开发不少于 10 个数据产品，推动在 3 个以上典型场景开展规模化应用试点，实现年度数据调用超百万次。

相关主要指标如下表：

表 1-2 项目主要建设技术指标一览表

项目建设内容	建设规模	建设成本单价	投资估算
行业可信数据空间技术底座	1 项	3,880	3,880
优质行业数据采购费	1 项	500	500
项目建设管理	1 项	45	45
前期规划咨询费	1 项	45	45
工程设计费	1 项	125	125
工程监理费	1 项	110	110
第三方测试费	1 项	45	45
预备费	1 项	209.40	209.40
建设期利息	1 项	40.60	40.60
合计		5,000	5,000

单位：万元

## 五、项目投资估算

本项目总投资 5,000.00 万元，其中工程费用 4,380.00 万元，占比 87.60%；工程建设其他费用 370.00 万元，占比 7.40%；预备费 209.40 万元，占比 4.19%，建设期利息 40.60 万元，占比 0.81%。

表 1-3 项目投资估算构成表

单位：万元

投资构成类别	工程费用	工程建设其他费用	预备费用	建设期利息	铺底流动资金	合计
投资估算金额	4,380.00	370.00	209.40	40.60	-	5,000.00
占比	87.60%	7.40%	4.19%	0.81%	-	100%

从资金来源看,项目计划使用单位自有资金 1,000.00 万元, 占比 20%; 专项债券资金 4,000.00 万元, 占比 80%。除以上列示资金来源外, 本项目无其他融资计划, 资金筹措不涉及 PPP 及其他融资安排。

## 六、项目地点及建设工期

本项目建设地点深圳市龙岗区腾飞路 9 号创投大厦。

项目位置示意图如下:



项目为新建项目，建设期 12 个月，已于 2026 年 1 月开工，2026 年 12 月竣工验收投入使用。

## **七、项目审批情况**

2026 年 1 月 5 日，龙岗区发展和改革局下发行业可信数据空间项目的备案证书（深龙岗发改备案〔2026〕29 号），原则上同意该建设项目。

本项目不涉及用地审批、规划审批、环评备案、施工许可等审批事项。

综上，行业可信数据空间项目已取得相关部门的审批手续，符合国家产业政策及地区发展规划，深圳市龙岗区数据有限公司上述手续真实有效。

## **八、债券资金使用合规性**

债券发行后，由深圳市龙岗区数据有限公司按照建设进度，经主管部门审核同意后，向财政部门提出申请，财政部门经审核后拨付。项目单位承诺，本项目专项债券资金全部用于有一定收益且收益与融资自求平衡的公益性项目资本性支出，不用于市场化运作的非公益性或公益性较弱项目，不用于发放工资、养老金等社保支出、单位工作经费，不用于置换存量债务，不用于企业补贴及偿债，不用于支付利息，不用于党政机关办公用房、技术用房等各类楼堂馆所，不用于城市大型雕塑、景观改造等各类形象工程和政绩工程，不用于房地产开发项目、一般性企业生产线或生产设备、租赁住房建设以外的土地储备、主题公园等商业设施，本项目全部融资情况（含政府债券和市场

化融资)均在发行资料中如实、完整披露,不存在隐瞒融资信息、重复融资、套取资金等情况,不存在以建设—移交(BT)方式举债或以委托代建等名义变相举债,不存在带资承包方式建设政府投资项目,以及其他新增政府隐性债务的情形。

## **九、项目投后管理**

### **(一) 项目收入归集**

项目收入由深圳市龙岗区数据有限公司收取,缴入监管专户实行分账管理,其中用于专项债券还本付息的部分按程序及时上缴国库用于偿债。

### **(二) 资产登记管理**

专项债券存续期内,专项债券资金形成的资产为国有资产,权益登记在深圳市龙岗区数据有限公司名下。严禁将专项债券项目对应资产违规注入其他企业或用于担保抵押,未经本级政府批准并报省级财政部门审核,不得将专项债券对应资产或项目经营权、收益权进行处置或抵押。相关监管部门做好资产监督管理,定期开展资产查验,依法进行审计监督。



## 第二章 项目事前绩效评估情况

### 一、项目实施的必要性、公益性、收益性

#### （一）必要性

##### 1. 响应国家数据基础设施战略部署的必然要求

当前，我国正加速构建全国一体化数据市场，可信数据空间作为新型数据基础设施的核心载体，被纳入国家顶层设计。《可信数据空间发展行动计划（2024—2028 年）》明确提出建设企业、行业、城市、个人及跨境五类可信数据空间的目标，要求 2028 年前建成超 100 个标杆项目。龙岗项目聚焦低空飞行、具身智能等五大高价值行业领域，通过构建规模化数据流通枢纽，正是对国家“分类施策推进可信数据空间建设”方针的落地实践。行业可信数据空间通过共识规则联接多方主体，能够系统性解决数据资源共享中的信任缺失问题，为全国数据要素统一大市场建设提供区域级示范。

##### 2. 破解行业数据融合壁垒的迫切需求

五大行业均面临数据规模化流通的核心痛点：

低空飞行领域需整合千架级飞行器产生的 TB 级实时数据，但当前空域管理、企业运营及监管数据分散割裂，制约低空经济协同发展。可信空间通过统一接入标准与安全策略，可支撑空域动态调度、应急响应等场景，响应国家“推进数据产业与低空经济融合”的号召。

具身智能领域依赖 PB 级多模态训练数据，但企业间数据孤岛导致算法迭代效率低下。可信空间提供数据资源封装、

使用控制及合约管理能力，保障高价值数据在可控环境下流通，加速百种场景算法优化。

城市治理领域涉及 30 余部门数据协同，但跨系统数据权限模糊阻碍百万级事件处置效率。可信空间通过身份互认、策略联动机制，实现事件分拨、处置、反馈全流程闭环，提升城市韧性。

医药健康领域十亿级医疗数据因隐私风险难以流通。可信空间以国家级安全测评为基础，通过使用控制技术（如数据脱敏、动态授权）实现“数据可用不可见”，满足新药研发与精准医疗需求。

文化艺术领域百万件数字版权资产面临确权与追溯难题。空间通过数字合约自动执行版权规定，构建“创作—交易—运营”全链条可信生态。

### 3. 构建区域数据产业生态的核心引擎

项目通过五大行业枢纽建设，将形成三重集聚效应：

技术企业集聚：可信数据空间连接器、数字合约引擎、使用控制模块等技术需求，吸引数据安全、隐私计算企业入驻；

服务商生态培育：数据清洗、标注、治理等第三方服务依托空间平台扩展业务场景，如医疗数据标注服务、低空数据质检服务等；

应用创新孵化：开放行业数据资源，降低中小企业创新门槛。例如具身智能 PB 级数据集支撑机器人场景算法快速迭代，医药数据空间助力 AI 辅助诊疗模型开发。

这种“基础设施—产业—应用”三级联动体系，将推动龙岗从单一数据存储中心升级为数据价值转化高地。

#### 4. 防范数据流通风险的必要屏障

传统数据共享模式存在权责不清、监管缺失等隐患。本项目通过三重机制降低风险：

准入机制：对参与主体实施身份注册与能力核验，确保数据提供方资质合规、使用方目的合法；

合约约束：数字合约明确数据用途、留存期限及销毁条件，例如文化艺术数据限定二次创作范围，防止版权滥用；

动态监测：连接器实时监测数据使用行为，如低空飞行数据若被用于非授权区域分析，系统将自动终止服务并告警。

行业可信数据空间项目以国家战略为指引，以行业痛点为突破，以技术创新为支撑，通过建设规模化、高可信的数据流通基础设施，不仅将系统性解决五大领域的数据融合难题，更将培育数据技术、服务与应用企业协同发展的产业生态圈。该项目是龙岗抢占数据要素市场化改革先机、构筑区域数字经济竞争优势的战略性工程，对推动产业数字化转型、提升城市治理能级、保障民生服务品质具有不可替代的必要性。

### （二）公益性

#### 1. 推动公共治理现代化，提升社会服务效能

项目建设通过构建跨行业、跨部门的数据流通枢纽，系统性破解“数据孤岛”难题，为城市精细化治理提供底层支撑。

低空飞行数据空间接入超千架飞行器，日均处理 TB 级空域、气象及设备状态数据，赋能交通调度、灾害救援等公共安全场景。例如，深圳低空数据中台已实现农业病虫害预警、电力巡检响应效率提升 40%，显著降低公共安全风险。

城市治理数据空间融合超 30 个部门数据，支撑百万级事件协同处置。参考禅城区“块数据”治理模式，通过打通政务、城管、应急系统，实现事件分拨准确率超 95%，年均节省行政成本 1.1 万人天，推动“被动响应”向“主动预防”转型。

医药健康数据空间在通过国家级安全测评基础上，归集十亿级可授权医疗数据，助力分级诊疗与流行病防控。例如，北京医药可信数据空间已联通医保、疾控、医院数据，为慢性病管理提供全链条数据支持，缩短新药研发周期 30% 以上。

## 2. 促进科技创新普惠化，缩小数字鸿沟

项目以高可信数据基础设施降低技术研发门槛，推动前沿技术惠及中小企业和民生领域。

具身智能数据空间聚合 PB 级训练数据，支撑百种场景算法迭代。北京亦庄 PB 级真实世界数据池开放近千个采集点位，赋能机器人研发企业降低 60% 的实景测试成本，加速服务机器人社区养老、残障辅助等普惠场景落地。

文化艺术数据空间汇聚超百万件数字版权与全区文化场馆运营数据，借鉴成功的文化数据空间模式，通过区块链确权与授权机制，为中小文创企业提供低成本 IP 孵化服务，推动传统文化数字化保护与创新。

### （三）强化数据安全与伦理保障，构建社会信任基石

项目严格遵循《可信数据空间技术架构》国家标准，建立“数据可用不可见”的安全体系。

医药健康空间通过联邦学习、差分隐私技术实现医疗数据脱敏使用，确保患者隐私合规；城市治理空间采用多方安全计算技术，保障 30 余部门数据融合时的权限隔离。

公益性还体现在推动数据要素公平流通，为科研机构提供普惠数据访问权限，促进学术成果转化；为小微企业开放低费率数据接口，避免“数据垄断”加剧市场失衡。

### （四）收益性

#### 1. 直接经济收益：数据服务与产业增值

项目通过数据产品交易、技术服务订阅等模式实现可持续盈利。

规模化数据资产运营：低空飞行数据空间可向物流企业提供实时空域导航服务，按飞行架次收费；医药健康空间通过真实世界数据授权药企，单数据集年均交易额可达千万元级。

技术服务收入：依托空间底层技术平台，向企业收取数据清洗、模型训练费用。

#### 2. 产业集聚效应：带动全链条生态繁荣

项目作为数据枢纽，吸引技术、服务、应用企业形成产业集群。

技术企业集聚：低空飞行空间拉动通信、导航设备供应商落户龙岗，实现产业链效应，预计带动周边产值增长；具

身智能空间吸引 AI 芯片、机器人本体企业入驻，形成“硬件—算法—服务”闭环生态。

新兴商业模式孵化：城市治理空间衍生“数据+保险”产品，基于气象、地质数据的灾害险精算模型；文化艺术空间培育数字版权交易平台，通过分成模式实现百万件作品持续变现。

#### **（五）区域竞争力提升：数据要素市场化突破**

项目夯实区域数据产业根基，贡献 GDP 增长与就业扩容。

数据资产价值释放：接入多家主体后累计发布数据产品，预计龙岗五大空间可孵化超 5000 个高价值数据产品，直接拉动数据要素市场规模超百亿元。

人才与资本虹吸效应：项目建成后将成为粤港澳大湾区数据流通枢纽，吸引跨境数据服务企业设立区域总部。

## **二、项目投资合规性与项目成熟度**

### **（一）项目投资合规性**

该项目高度契合国家数据要素战略框架。国家层面已出台《可信数据空间发展行动计划（2024—2028 年）》，明确要求构建企业、行业、城市等多类可信数据空间，并强调通过可信管控、资源交互和价值共创三大核心能力，系统性打破数据融合壁垒；该计划还提出统筹财政资金和社会资本支持可信数据空间建设，鼓励地方探索多渠道融资模式，确保项目资金合规性。

低空飞行数据空间符合省级政策导向，如广东省《数据赋能低空经济高质量发展实施方案》要求 2027 年底建成行

业可信数据空间，并强化数据安全标准；医药健康数据空间则通过国家级安全测评设计，构建安全体系以解决高敏感医疗数据的合规流通，确保数据授权与隐私保护；城市治理数据空间依托公共数据为牵引，融合多部门资源，符合国家政策中“以城市数据空间赋能智慧交通和公共服务”的指导原则。

整体而言，项目在数据分类分级、跨境流动规范及产业生态培育方面，均与《行动计划》的标准化要求一致，避免了政策冲突风险。

## （二）项目投资成熟度

技术层面，可信数据空间架构已实现标准化，包括身份管理、数字合约和数据使用控制等模块，支撑日均 TB 至 PB 级数据处理能力；低空飞行数据空间已有成熟的成功案例，验证了千架飞行器接入与数据汇聚的可行性，技术风险较低；具身智能数据空间依托标准化数据集平台等基础设施，能够聚合算法训练数据；城市治理数据空间成熟度较高，上海、张家口等案例成功融合超 30 部门数据服务事件处置，可复用于百万级规模协同；医药健康数据空间在国家级安全测评基础上归集十亿级资产；文化艺术数据空间数字版权汇聚方面，强化数据标准化以支撑百万件资源管理。

整体成熟度呈现梯度特征，技术可行。

## 三、项目资金来源和到位可行性

项目总投资为 5,000.00 万元，2026 年计划申请专项债券资金 4,000.00 万元。剩余资金 1,000.00 万元使用单位自



筹资金。

#### 四、项目收入、成本、收益预测合理性

行业可信数据空间项目的设计方案规划了低空飞行、具身智能、城市治理、医药健康、文化艺术五大行业可信数据空间，旨在构建规模化数据流通基础设施。

##### （一）成本预测合理性分析

项目成本可分为初始建设成本与运营维护成本两部分。初始建设成本包括硬件设备、软件开发、数据集成及安全合规投入。参考类似可信数据空间项目，龙岗项目涵盖五大行业且数据规模较大，因此初始成本需相应上调。硬件设备可能占总成本 40.00% 以上，软件开发占 30.00% - 35.00%，数据接入与合规占 20.00% - 25.00%。综合推断，初始建设成本合理区间为 5,000.00 万元至 6,000.00 万元，符合行业规模逻辑。运营维护成本则包括数据存储、处理、安全防护及人员管理，总运营维护成本保守估计为 200.00 万元至 300.00 万元/年，此预测与数据规模及行业标准相符，但需注意存储价格波动。

##### （二）收入预测合理性分析

项目收入主要源于平台使用费、技术服务收入、增值服务收入、数据资产入表服务收入及数据产品销售收入。基于类似项目经济效益，结合本项目的能力，年均收入保守预测为 700.00 万元至 900.00 万元具有合理性。

##### （三）收益预测合理性分析

收益预测需综合收入与成本，计算投资回报率（ROI）与



长期经济价值。综上所述，项目可能在运营第 5 年实现盈亏平衡。长期收益不仅体现为财务净现值，更反映于间接经济效益：城市治理空间提升事件处置效率数据空间 10% - 15% 的生产率增益，节约行政资源；医药健康空间推动医疗研发加速，降低社会健康成本；文化艺术空间强化版权流通，带动文化产业集聚。此类效益虽难以量化，但符合“数据要素市场化”政策导向，系统性打破壁垒的枢纽设计有望夯实区域产业根基。收益模型合理。

## **五、债券资金需求合理性**

政策导向契合度高：项目属于专项债券重点支持的新型基础设施领域，符合《2025 年数字社会发展工作要点》《“十四五”数字经济发展规划》等国家政策对数字基础设施和普惠服务的支持方向，通过专项债券融资可快速落实国家战略部署。

资金需求紧迫性强：项目建设内容涵盖数字公共服务基础设施、平台开发、智能应用等核心环节，需在 12 个月内完成从开工到竣工验收，资金需求集中且时效性强。自有资金规模有限（1,000.00 万元），需通过专项债券补充缺口，确保项目按时落地。

## **六、项目偿债计划可行性和偿债风险点**

行业可信数据空间项目以国家战略为指引，以行业痛点为突破，以技术创新为支撑，通过建设规模化、高可信的数据流通基础设施，不仅将系统性解决五大领域的数据融合难题，更将培育数据技术、服务与应用企业协同发展的产业生

态圈。项目拟在还本付息年份内，安排相关的平台使用费收益、交易佣金收益、增值服务费收益、数据资产入表服务收益以及数据产品销售收益作为偿债主要来源。根据对专项债券还本付息现金流情况的分析，测算数据显示专项债券的还本付息资金需求可以由项目收益满足，具备可行性。

#### **（一）偿债计划可行性**

为保障此次专项债券的本息支付，专项债券使用单位将建立资金使用台账，提前做好还本付息的资金安排，做好财务规划工作。若相关收入无法覆盖本息时，将按照《深圳市地方政府性债务风险应急处置预案》有关要求办理。项目具备较强的抗风险能力，偿债计划具备可行性。

#### **（二）偿债风险点**

在本项目政府专项债券存续期内，国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

### **七、绩效目标合理性**

行业可信数据空间项目的绩效目标设计在技术可行性、政策合规性及经济效益方面展现出较高的合理性，其核心在于依托国家数据基础设施战略框架，结合行业实际需求，构

建规模化、可信赖的数据流通枢纽。

低空飞行数据空间目标日均 TB 级数据汇聚能力，接入超千架飞行器，该目标符合当前低空经济领域的数据生成规模趋势。具身智能数据空间计划聚合 PB 级训练数据以支撑百种场景算法迭代，这一规模在人工智能领域具有现实基础，大型 AI 模型训练常需 PB 级数据集，且云计算平台已能高效处理此类体量，确保数据存储与计算资源可扩展。城市治理数据空间融合超 30 个部门数据并服务百万级事件协同处置，其设计借鉴了现有城市治理项目经验，30 部门数据融合在政务数据共享机制下具备操作性。医药健康数据空间在通过国家级安全测评基础上归集十亿级可授权医疗数据资产，该目标与国家医疗数据空间试点项目一致，强调安全与合规，十亿级规模符合医疗数据积累常态，且通过隐私计算技术可保障数据授权流通。文化艺术数据空间汇聚超百万件数字版权与全区文化场馆数据，百万级规模在数字内容产业中属合理范围，支撑文化资产数字化应用。

项目绩效目标与国家数据基础设施建设指引高度契合，旨在构建跨层级、跨地域的数据流通利用体系，通过可信技术打破数据壁垒。专项债申请方面，目标设计强调规模化基础设施的经济效益，如带动数据技术企业集聚和产业根基夯实，符合地方政府专项债聚焦资产盘活与风险降低的导向，类似交通基础设施项目已证明通过数据驱动可优化债务结构。目标设定基于行业基准与政策支持，具备可执行性和可持续性，为专项债融资提供了坚实依据。

## 八、其他需要纳入事前绩效评估的事项

无。

## 九、整体结论

综上，本项目经事前绩效评估，已具备申请专项债券资金支持的必要性和可行性。

表 2-1 专项债券项目绩效目标表

(2026 年度)

项目名称	行业可信数据空间项目		投向领域	新型基础设施
主管部门	深圳市龙岗区国有资产监督管理局		项目单位	深圳市龙岗区数据有限公司
政策依据	地方政府专项债券项目资金绩效管理办法。			
计划开工时间	2026 年 1 月		计划竣工时间	2026 年 12 月
项目实施内容	<p>(一) 建设行业可信数据空间技术底座： 建设 1 套高性能可信数据空间技术底座，部署集成身份、目录、产品等一体化管控功能节点，支持每秒万级身份认证与千级并发。搭建涵盖数据市场、协同工作台、运营中心的全链条平台，具备日处理 10 万条以上服务请求能力。开发 6 套支持 HTTP、MQTT 等通用协议的标准连接器，确保可扩展与内生安全。购置服务器、网络设备、存储设施 40 套。</p> <p>(二) 引入优质行业数据资源： 围绕低空经济、智能制造、数字健康等重点领域，与不少于 5 类行业开展定向合作，引入总量超 300TB 的高价值数据资源。累计签署合作协议不少于 10 份，联合开发不少于 10 个数据产品，推动在 3 个以上典型场景开展规模化应用试点，实现年度数据调用超百万次。</p>			
总体资金需求	债券资金需求：4,000.00 万元； 其他资金：1,000.00 万元		年度资金需求	债券资金需求：4,000.00 万元； 其他资金：1,000.00 万元
以前年度发行债券情况	此项目目前未有发行债券情况。			
年度绩效目标	建成覆盖数据流通全链条的高性能可信数据空间，支撑低空经济、智能制造、数字健康等重点领域数据要素市场化配置，实现数据资源高效汇聚、安全流通与规模化应用，推动区域产业数字化转型。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	目标值
	产出指标	数量指标	技术底座部署数量	1 套
			标准连接器开发套数	6 套
			数据资源引入量 (TB)	≥300TB
		质量指标	平台可用性	≥99.90%
			数据准确率	≥95.00%
		时效指标	项目完成周期	≤12 个月
			关键节点按时完成率	100.00%
		成本指标	项目投资概算 (万元)	≤5,000.00 万元

绩效指标	效益指标		融资成本	≤4,000.00 万元
		经济效益指标	年度数据调用量	≥100 万次
			数据产品商业化收益	≥500 万元/年
		社会效益指标	行业覆盖度	≥5 类
			数据安全合规率	100.00%
		生态效益指标	不涉及	-
		可持续影响指标	设计使用年限（年）	≥10 年
	偿债风险指标	服务对象满意度指标	用户满意度	≥95.00%
		年度收支平衡指标	年末息前税后净现金流/ 当年还本付息金额	≥1.2
		还本付息指标	还本付息执行率=当年实际还本付息金额/当年应还本付息金额（%）	100.00%

注：产出指标和效益指标，根据项目实际情况至少各设一个三级指标。

### 第三章 项目投资概算与资金筹措

#### 一、资金筹措

本项目总投资估算5,000.00万元，其中单位自有资金1,000.00万元，占比20.00%；专项债券资金4,000.00万元，占比80.00%。两者合计5,000.00万元，占比100.00%，符合国务院关于项目资本金比例的要求。项目资本金按照项目建设进度分年度到位。

表3-1 项目分年度资金筹措计划表

单位：万元

资金来源类型	2026 年	合计	各类型占比
财政预算资金	-	-	-
单位自有资金	1,000.00 万元	1,000.00 万元	20.00%
专项债券（用作项目资本金）	-	-	-
专项债券（不用作项目资本金）	4,000.00 万元	4,000.00 万元	80.00%
银行贷款	-	-	-
其他来源资金	-	-	-
合计	5,000.00 万元	5,000.00 万元	100.00%
分年度占比	100.00%	100.00%	100.00%

#### 二、项目预期成本收益

##### （一）项目经营性收入分析

运营期内，本项目经营性收入合计 15,227.06 万元，包括：平台使用费收入 5,012.50 万元、交易佣金收入 1,268.60 万元、增值服务费收入 2,872.20 万元、数据资产入表服务收入 2,613.75 万元及数据产品销售收入 3,460.00 万元。

表3-2 项目经营性收入情况表

单位：万元

序号	收入类型	收入规模
合计		15,227.06
1	平台使用费收入	5,012.50
2	交易佣金收入	1,268.60
3	增值服务费收入	2,872.20
4	数据资产入表服务收入	2,613.75
5	数据产品销售收入	3,460.00

### 1. 收入定价

#### (1) 平台使用费收入：

平台运营方针对数商群体入驻平台，收取入驻费用、连接器授权使用费等平台使用费用。首年入驻数商群体按 20 家计取，每年上涨 3.00%；入驻费用首年按 10.00 万元计取，每年上涨 2.50 万元，最高不超过 25.00 万元。

#### (2) 技术服务收入：

市场运营方对在平台上达成的数据交易收取一定比例技术服务费。首年交易额按 3,000.00 万元计取，每年上涨 10.00%；技术服务收入费率首年按交易额 1.00%计取，每年上涨 0.50%，最高不超过 3.00%。

#### (3) 增值服务费收入：

为数商群体提供数据治理、数据加工、数据产品开发、应用场景开发、工具包开发、全流程技术培训等服务收费。首年增值服务按 40 次计取，每年上涨 5 次；增值服务费首



年按 3 万元/次计取，每年上涨 10.00%，最高不超过 5.00 万元/次。

#### （4）数据资产入表服务收入：

通过对企事业单位提供数据资产入表服务产生的收入。首年数据入表服务按 20 次计取，每年上涨 5 次；首年数据入表服务按 5.00 万元/次计取，每年上涨 0.25 万元/次，最高不超过 6.50 万元/次。

#### ⑤数据产品销售收入：

数据运营方基于平台数据授权开发数据产品进行销售产生的收入，分别为数据销售及数据集销售。首年数据条目销售按 20 万条计取，每年上涨 10 万条；数据条目销售价格按每条 1 元固定金额计取。首年数据集销售按 5 套计取，每年上涨 2 套，最高不超过 15 套；首年单套费用按 10.00 万元/套计取，每年上涨 5.00 万元，最高不超过 25.00 万元/套。

### 2. 付费对象规模

#### （1）政务类核心采购方规模

区级统筹单位：区政务服务数据管理局、区大数据中心为核心采购主体。

部门级覆盖：对接全区 69 类政务部门、11 个街道办。

#### （2）产业与科研类采购方规模

企业侧：全区 3,804 家数据企业、99 家规上数据企业构成产业采购主体。

科研侧：以深圳北理莫斯科大学、区智城大数据公司为工作站核心运营单位。

场景侧：首批聚焦办事、生活、学习、医疗四大高频领域，覆盖 480 万常住人口的普惠服务采购需求，带动家庭 NAS 终端、市民云存储等规模化部署。

表 3-3 项目需求规模相关基础数据表

采购方类型	主体	采购需求	典型场景
政务管理与服务机构	区政务服务数据管理局、区大数据中心、各街道办、69 类政务部门（如公安、民政、卫健、城管等）	公共数据可信流通、授权运营平台、数据治理、安全合规、接口服务、基础设施运维	政务数据跨部门共享、空间地理数据实时服务、人口/法人库运营、视频与物联感知数据管理
区属国有企事业单位	龙岗区城投集团、区智城大数据公司、区数据有限公司等	算力底座、数据平台建设、数据要素运营、可信空间技术支撑	4T 数字生活空间“市民云”建设、龙数璇玑 NAS 终端部署、公共数据授权运营平台搭建
产业企业	3.804 家数据企业、99 家规上数据企业、中小企业及产业链上下游主体龙岗政府在线	数据服务、脱敏开发、合规流通、算力与存储资源、数据资产入表服务	AI 训练数据供给、跨境电商数据专区、工业上楼园区数据中心配套、数据券/算力券兑现
科研与服务机构	深圳北理莫斯科大学、粤港澳大湾区大数据研究院等	数据科研合作、技术验证、人才培养、数据要素工作站运营	数据要素流通试点、可信空间技术测试、多模态语料库建设、数据合规咨询
社会服务组织	社区服务中心、医疗/教育机构、行业协会	普惠型数据服务、隐私计算、本地存储、民生数据安全托管	居民健康数据可信存储、教育资源数据服务、社区治理数据共享

### 3. 年增长率

#### （1）收费单价年增长率

本项目收入定价年增长率设定为个人基础服务单价年增长率 3.00%—5.00%，企业基础服务 8.00%—12.00%，增值

服务 15.00%—20.00%，确定主要依据：一是济南“泉城链”企业基础接入费年增 8%，上海数据交易所数据产品销售额分成 20.00%，为龙岗单价增长率设定提供对标参考；二是龙岗区 2025 年集聚 300 家 AI 企业，带动企业级付费对象规模年增 40.00%—50.00%，企业基础接入单价年增 8.00%—12.00%，匹配 AI 场景落地需求；三是个人用户数字服务付费渗透率从 2025 年的 15%提升至 2028 年的 40.00%，基础订阅单价年增 3.00%—5.00%，随用户粘性增强逐步提升；确保定价合理性与市场竞争力。考虑到人数增减趋势、项目最大承载量等因素，至第 8 年后，不再增长。

## （2）付费对象规模年增长率

设定为 3.00%，确定主要依据：

国家顶层设计驱动：国家数据局 2024 年 11 月发布《可信数据空间发展行动计划（2024—2028 年）》，明确 2025—2028 年可信数据空间投资规模年均复合增长率达 80.50%、收入规模年均复合增长率达 110.80%，为付费对象规模增长提供政策强预期。

地方落地推进：龙岗区《创建人工智能全域全时应用示范区的行动方案（2024—2025 年）》提出 2025 年落地 100 个 AI 场景标杆项目、集聚 300 家 AI 企业，带动产业规模达 1,000.00 亿元；同时试点“数字生活空间（数字 ID+4T）”，推进个人数据可信空间建设与公共数据授权运营，直接扩容付费主体池龙岗政府在线。

数据要素市场化政策：龙岗区印发《公共数据资源授权

运营管理办法（试行）》，支持数据资产入表与授权运营，降低企业/机构数据使用成本，提升付费意愿，为付费对象规模增长提供制度保障

龙岗政府在线。

市场规模与行业预测依据：依据 IDC 机构报告指出 2025 年中国可信数据空间市场规模达 30.40 亿元；2030 年达 120.00 亿元—150.00 亿元；2025 年城市级空间占比 56.00%，行业/企业级空间占比 44.00%；2030 年行业/企业级占比升至 62.00%；城市级付费对象（政府、公共服务机构）先行，行业/企业级付费对象（中小企业、行业龙头）后续快速增长。

综上所述，可信数据空间市场在目前属于快速增长阶段，付费对象的规模增长同样在迅速扩大。基于审慎原则，本项目付费规模增长率设定为 3.00%。

表 3-4 项目分年度经营性收入表

收入类型	收入数据	分年收入					
		2027	2028	2029	2030	2031	2032
平台使用费收入	付费规模（家）	20	21	22	23	24	25
	单价（万元/年/家）	10.00	12.50	15.00	17.50	20.00	22.50
	平台使用费收入	200.00	262.50	330.00	402.50	480.00	562.50
交易佣金收入	数据交易总额（万元/年）	3,000.00	3,300.00	3,630.00	3,993.00	4,392.30	4,831.53
	费率（%）	0.01	0.02	0.02	0.03	0.03	0.03
	交易佣金收入	30.00	49.50	72.60	99.83	131.77	144.95
增值服务收入	付费规模（次/年）	40	45	50	55	60	65
	单价（万元/次）	3.00	3.30	3.63	3.99	4.39	4.83
	增值服务收入	120.00	148.50	181.50	219.62	263.54	314.05

数据资产入表服务收入	付费规模（次/年）	20	25	30	35	40	45
	单价（万元/次）	5.00	5.25	5.50	5.75	6.00	6.25
	数据资产入表服务收入	100.00	131.25	165.00	201.25	240.00	281.25
数据产品销售收入	数据销售（万条）	20	30	40	50	60	70
	数据销售单价（元/条）	1	1	1	1	1	1
	数据集销售（套）	5	7	9	11	13	15
	数据集销售单价（万元/套）	10.00	15.00	20.00	25.00	25.00	25.00
	数据产品销售收入	70.00	135.00	220.00	325.00	385.00	445.00
合计（万元）		520.00	726.75	969.10	1,248.19	1,500.31	1,747.75
收入类型	收入数据	分年收入					
		2033	2034	2035	2036	合计	
平台使用费收入	付费规模（家）	26	27	28	30		
	单价（万元/年/家）	25	25	25	25		
	平台使用费收入	650.00	675.00	700.00	750.00	5,012.50	
交易佣金收入	数据交易总额（万元/年）	5,314.68	5,846.15	6,430.77	7,073.84		
	费率（%）	0.03	0.03	0.03	0.03		
	交易佣金收入	159.44	175.38	192.92	212.22	1,268.60	
增值服务收入	付费规模（次/年）	70	75	80	100		
	单价（万元/次）	5	5	5	5		
	增值服务收入	350.00	375.00	400.00	500.00	2,872.20	
数据资产	付费规模（次/年）	50	55	60	65		

入表 服务 收入	单价（万元/次）	6.50	6.50	6.50	6.50	
	数据资产入表服务收入	325.00	357.50	390.00	422.50	2,613.75
数据 产品 销售 收入	数据销售（万条）	80	90	100	110	
	数据销售单价（元/条）	1	1	1	1	
	数据集销售（套）	15	15	15	15	
	数据集销售单价（万元/套）	25.00	25.00	25.00	25.00	
	数据产品销售收入	455.00	465.00	475.00	485.00	3,460
合计（万元）		1,939.44	2,047.88	2,157.92	2,369.72	15,227.06

## （二）项目政府补贴收入

本项目无政府补贴收入。

## （三）项目收入合计（经营性收入+补贴收入）

综合以上，运营期内，本项目分年度经营性收入如下表：

**表 3-5 项目分年度收入合计（经营性收入+补贴收入）表**

单位：万元

收入类别	分年收入					
	2027	2028	2029	2030	2031	2032
经营性收入	520.00	726.75	969.10	1,248.19	1,500.31	1,747.75
政府补贴收入	-	-	-	-	-	-
合计	520.00	726.75	969.10	1,248.19	1,500.31	1,747.75
收入类别	分年收入					
	2033	2034	2035	2036	合计	
经营性收入	1,939.44	2,047.88	2,157.92	2,369.72	15,227.06	

政府补贴收入	-	-	-	-	-
合计	1,939.44	2,047.88	2,157.92	2,369.72	15,227.06

#### （四）项目运营成本分析

运营期内，营业总成本 5,451.22 万元包括：人力成本支出 907.94 万元、基础运营费用 590.00 万元、税费支出 3,953.28 万元。

##### 1. 人力成本

本项目定员为 11 人，项目负责人 1 人，财务 1 人，人事行政出纳 1 人，客服人员 5 人，技术工程师 3 人，合计人力成本 79.20 万元/年。根据深圳市统计局 2025 年 6 月 30 日发布的公报，人员年平均工资增长为 1.10%—1.50%，基于审慎原则，本次人力成本增长按每年上涨 3.00%计取。

##### 2. 折旧摊销费

本计算暂不考虑折旧摊销费。

##### 3. 基础运营费用

基础运营费用为链路租赁、云服务租赁及设备电费。合计 59.00 万元/年。

**表 3-6 基础运营费用明细表**

序号	项目	内容	数量	单位	单价（元）	总价（元）
1	链路租赁	链路租赁	1	项/年	90,000.00	90,000.00
2	云服务租赁	云服务租赁	1	项/年	500,000.00	500,000.00
费用总计						590,000.00

##### 4. 税费支出

（1）根据财政部《企业会计准则解释第 2 号》（财会

(2008) 11 号)，确认为无形资产的。为简化计算，本项目建设投资中建安工程费和基本预备费统一按照 9.00%的进项税率，设备购置费统一按 13.00%的进项税额，其他费用统一按照 6%的进项税率，建设期利息无法取得进项税。

(2) 项目经营收入中，按照 6.00%销项税率。

(3) 增值税附加税包括城市维护建设税 7.00%、教育费附加 3%和地方教育附加费 2.00%；

(4) 所得税税率为 25.00%；

(5) 其他税费

项目测算所适用的税率具体以国家相关税收法规的规定和实际纳税标准为准。

表 3-7 项目分年度税费支出表

单位：万元

序号	税费类型	分年度税费支出					
		2027	2028	2029	2030	2031	2032
一	增值税及附加	32.97	46.07	61.44	79.13	95.11	110.80
1	增值税（销项）	29.43	41.14	54.85	70.65	84.92	98.93
2	进项税额（年初）	—	—	—	—	—	—
3	运营进项税	—	—	—	—	—	—
4	当年抵扣额	—	—	—	—	—	—
5	进项税额（年末）	—	—	—	—	—	—
6	当年缴纳增值税额	29.43	41.14	54.85	70.65	84.92	98.93
7	城建税	2.06	2.88	3.84	4.95	5.94	6.93
8	教育费附加	0.88	1.23	1.65	2.12	2.55	2.97
9	地方教育费附加	0.59	0.82	1.10	1.41	1.70	1.98
二	所得税	66.91	114.73	170.86	235.58	293.96	351.23
	合计	99.87	160.80	232.30	314.71	389.08	462.03
序号	税费类型	分年度税费支出					合计
		2033	2034	2035	2036		



一	增值税及附加	122.95	129.83	136.80	150.23	965.34
1	增值税（销项）	109.78	115.92	122.15	134.13	861.91
2	进项税额（年初）	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	运营进项税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	当年抵扣额	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5	进项税额（年末）	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
6	当年缴纳增值税额	109.78	115.92	122.15	134.13	861.91
7	城建税	7.68	8.11	8.55	9.39	60.33
8	教育费附加	3.29	3.48	3.66	4.02	25.86
9	地方教育费附加	2.20	2.32	2.44	2.68	17.24
二	所得税	395.43	420.11	445.15	493.99	2987.94
合计		518.38	549.94	581.95	644.22	3953.28

综上，债券存续期内，本项目分年度运营支出情况如下表：

表 3-8 项目分年度运营支出表

单位：万元

序号	项目	合计	分年度运营支出				
			2027	2028	2029	2030	2031
1	经营成本	1,497.94	138.20	140.58	143.02	145.54	148.14
1.1	基础运营费用	590.00	59.00	59.00	59.00	59.00	59.00
1.2	人员工资	907.94	79.20	81.58	84.02	86.54	89.14
2	折旧费	—	—	—	—	—	—
3	摊销费	—	—	—	—	—	—
4	税费支出	3,953.28	99.87	160.80	232.30	314.71	389.08
5	总成本费用合计	5,451.22	238.07	301.37	375.32	460.25	537.22
序号	项目	合计	分年度运营支出				
			2032	2033	2034	2035	2036
1	经营成本	1,497.94	150.81	153.57	156.41	159.33	162.34
1.1	基础运营费用	590.00	59.00	59.00	59.00	59.00	59.00

1.2	人员工资	907.94	91.81	94.57	97.41	100.33	103.34
2	折旧费	-	-	-	-	-	-
3	摊销费	-	-	-	-	-	-
4	税费支出	3,953.28	462.03	518.38	549.94	581.95	644.22
5	总成本费用合计	5,451.22	612.85	671.95	706.35	741.28	806.56

## (五) 项目收益与融资平衡方案

### 1. 项目收益分析

综上，债券存续期内，本项目分年度收益情况如下表：

**表 3-9 项目分年度收益表**

单位：万元

类别	分年度收益					
	2027	2028	2029	2030	2031	2032
项目收入	520.00	726.75	969.10	1,248.19	1,500.31	1,747.75
运营支出	238.07	301.37	375.32	460.25	537.22	612.85
收益	281.93	425.38	593.78	787.94	963.09	1,134.90
类别	分年度收益					
	2033	2034	2035	2036	合计	
项目收入	1,939.44	2,047.88	2,157.92	2,369.72	15,227.06	
运营支出	671.95	706.35	741.28	806.56	5,451.22	
收益	1,267.49	1,341.54	1,416.64	1,563.16	9,775.83	

### 2. 项目融资本息

本项目拟使用专项债券 4,000.00 万元，其中 2026 计划申请发行 4000 万元，本次发行 700 万元，债券利率参考本报告测算日的前五日 10 年期国债收益率的平均值上浮 15 个基点按 2.03% 计取。在债券存续期内每半年支付一次债券利

息，到期后一次性还本。

分年度还本付息明细如下：

表 3-10 专项债券应付本息情况表

单位：万元

序号	年度	期初 本金	本期 新增	本期 偿还	期末 本金	融资 利率	应付利 息	应付本息
1	2026 年下半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
2	2027 年上半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
3	2027 年下半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
4	2028 年上半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
5	2028 年下半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
6	2029 年上半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
7	2029 年下半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
8	2030 年上半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
9	2030 年下半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
10	2031 年上半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
11	2031 年下半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
12	2032 年上半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
13	2032 年下半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
14	2033 年上半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
15	2033 年下半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
16	2034 年上半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
17	2034 年下半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
18	2035 年上半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
19	2035 年下半年	4,000	0	0	4,000	2.03%	40.60	40.60
20	2036 年上半年	4,000	0	4,000	0	2.03%	40.60	4,040.60
合计				4,000			812	4,812

### （六）项目收益与融资平衡分析

根据以上分析，债券存续期内，本项目专项债券资金收益与融资平衡情况如下表：

**表 3-11 专项债券资金收益与融资平衡情况表**

单位：万元

序号	年度	项目年度收益	以往年度收益结余	融资			年度可否平衡	备注
				到期本金	到期利息	本息合计		
1	2026年	-	-	-	40.6	40.6	可	建设期
2	2027年	281.93	-	-	81.20	81.20	可	
3	2028年	425.38	200.73	-	81.20	81.20	可	
4	2029年	593.78	544.90	-	81.20	81.20	可	
5	2030年	787.94	1,057.48	-	81.20	81.20	可	
6	2031年	963.09	1,764.22	-	81.20	81.20	可	
7	2032年	1,134.90	2,646.11	-	81.20	81.20	可	
8	2033年	1,267.49	3,699.80	-	81.20	81.20	可	
9	2034年	1,341.54	4,886.09	-	81.20	81.20	可	
10	2035年	1,416.64	6,146.43	-	81.20	81.20	可	
11	2036年	1,563.16	7,481.87	4,000	40.60	4,040.60	可	
合计		9,775.83		4,000	812	4,812	可	
本息覆盖倍数				2.03				

综上，本项目预期项目收益对拟使用的专项债券本息的覆盖倍数为 2.03 倍，能够合理保障专项债券本息，实现项目

收益与融资自求平衡。

